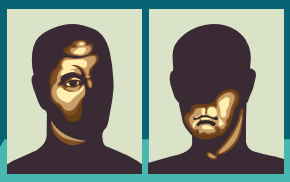
ЗЕЛЕНЫЙ КУРС В ЭКОНОМИКЕ БЕЛАРУСИ



BELARUS BEEHIVE

БАНК ИДЕЙ

BEROC

ИССЛЕДОВАНИЕ ПОДГОТОВЛЕНО В РАМКАХ ПРОЕКТА BELARUS BEEHIVE.
КООРДИНАТОР ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ И ЭКСПЕРТНОЙ ЧАСТИ ПРОЕКТА
ИНСТИТУТ «ПАЛІТЫЧНАЯ СФЕРА»

ЗЕЛЕНЫЙ КУРС В ЭКОНОМИКЕ БЕЛАРУСИ

Исследование подготовлено в рамках проекта Belarus Beehive, координатор исследовательской и экспертной части проекта – Институт «Палітычная сфера».

Исследовательские центры, участвующие в реализации исследовательской части проекта: Центр новых идей, Беларусский институт стратегических исследований, Центр европейской трансформации, Исследовательский центр BEROC, аналитический проект «Наше мнение», исследовательский центр CASE-Belarus, SYMPA.

2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4

ЗЕЛЕНАЯ ПОВЕСТКА 6

ЦИРКУЛЯРНАЯ ЭКОНОМИКА 11

ЗЕЛЕНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ 14

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ 20

ВВЕДЕНИЕ

Глобальный экономический рост и благосостояние людей в последние несколько десятилетий происходили за счет быстрого потребления природных ресурсов и увеличения выбросов углекислого газа, что привело к повышению внимания к экологическим проблемам. Согласно отчету Всемирной метеорологической организации (WMO, 2022), увеличение выбросов в период с 2020 по 2021 год превышает среднегодовые темпы роста за последнее десятилетие[1]. Большинство стран активно включается в реализацию модели развития, где окружающая среда и ее защита рассматриваются не как нагрузка на экономику, а как драйвер ее «зеленого» роста. Это открывает новые возможности для бизнеса как с точки зрения повышения эффективности своей работы, выполнения социально ответственных проектов, так и вовлечения в процессы сохранения природы. Переход на устойчивые принципы работы обеспечивает доступ компаний на рынки зеленого капитала.

В зеленой экономике рост занятости и доходов обеспечивается за счет различных видов деятельности, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов и содействующих предотвращению потери биоразнообразия и сокращению выбросов парниковых газов. Такую деятельность необходимо стимулировать

[1] WMO Provisional Report on the State of the Global Climate 2022.

и поддерживать посредством целевых государственных расходов, частных инвестиций, политических реформ и изменений в налогообложении и регулировании.

Стратегической целью зеленой экономики является создание экологически и социально здоровой среды проживания человека. Ключевым индикатором достижения такой цели в долгосрочном периоде является выполнение условия углеродной нейтральности. Международное сообщество активно включается в процессы сокращения выбросов парниковых газов, прежде всего предлагая различные меры в рамках системы торговли выбросами и углеродные налоги. Эти меры становятся важным инструментом национальной экономической и экологической политики. Если местные производители еще не платят за выбросы парниковых газов в рамках своего национального законодательства, то они будут обязаны платить специальные налоги в другие страны за выбросы углерода при экспорте своей продукции.

Уровень развития мировой экономики в принципе позволяет говорить о ее готовности к внедрению «зеленой» модели, которая обеспечит повышение благосостояния человека, сохраняя при этом ресурсы планеты и не подвергая будущие поколения воздействию значительных экологических рисков. Однако переход к зеленой экономике не является простым, он связан с многочисленными проблемами и ограничениями, включая потребности институциональных преобразований и дополнительные капиталовложения для обеспечения эффективности такого перехода.

ЗЕЛЕНАЯ ПОВЕСТКА

В декабре 2019 года Европейская комиссия утвердила Европейский зеленый курс[1] (ЕЗК), который является стратегическим планом Европейского союза по достижению экономического роста, созданию новых рабочих мест и эффективному использованию ресурсов. Реализация данной стратегии способствует переходу на зеленую энергетику, а также влечет за собой значительное сокращение потребления ископаемого топлива. ЕЗК будет осуществляться постепенно в течение следующих трёх десятилетий. Чтобы не оказаться проигравшей стороной, Беларуси необходимо готовиться действовать в рамках ЕЗК, разрабатывая мероприятия, которые позволят адаптировать беларусскую экономику, эффективно используя имеющиеся конкурентные преимущества, технологический и экспертный потенциал.

Хотя ЕЗК прежде всего направлен на европейских производителей и потребителей, принципы устойчивого развития будут распространяться на международные производственные цепочки. В результате этого под влиянием окажутся экспортные поставки сырья и материалов, а также готовая продукция, продаваемая в ЕС. Потребность в экологически чистых товарах возрастет, в то время как

[1] The European Green Deal. Communication from the Commission to the European Parliament. 11.12.2019, COM/2019/640.

спрос на товары, которые наносят ущерб окружающей среде на том или ином этапе своего жизненного цикла, наоборот, сократится. Для беларусского экспорта в ЕС ЕЗК создает как возможности, так и трудности. Возможности для предприятий связаны прежде всего с ускорением внедрения «зеленых» технологий, в таких отраслях, как лесное хозяйство и деревообработка, – наращиванием экспорта экологически чистых товаров. Трудности связаны с тем, что реализация положений ЕЗК потребует от многих предприятий значительных инвестиций и дополнительных затрат на сертификацию продукции. Кроме того, ЕС будет тщательно следить за выполнением принципов устойчивого развития по всей цепочке создания стоимости продукции, особенно импортируемой, что приведет к возникновению конкуренции не только по цене, качеству и ассортименту продукции, но и по выбросам парниковых газов при ее производстве.

Цель климатической нейтральности или нулевых выбросов парниковых газов к 2050 году была закреплена в Европейском законе о климате. В июле 2021 опубликован регламент, определяющий правила функционирования трансграничного углеродного регулирования (МТУР). Плата за углеродоемкую продукцию в рамках данного механизма начнет взиматься с 2026 г. для определенных групп товаров. В связи с этим возникает необходимость осуществления учета выбросов, а также проведения мониторинга и анализа углеродоемкости в стране как на уровне отраслей, так и отдельных товаров. Это позволит более корректно оценить риски от введения МТУР для экспортеров, а также будет содействовать привлечению новых технологий и инвестиций.

Европейская комиссия относит Беларусь к числу стран, которые в наибольшей степени могут пострадать от введения МТУР. Помимо самих платежей, беларусские производители столкнутся с ростом конкуренции на рынках ЕС в связи с сокращением разницы в ценах между их продукцией и товарами, произведенными в ЕС. Для разработки дорожной карты по ликвидации этих негативных последствий в Беларуси следует разработать и ввести в действие национальную систему торговли квотами на выбросы,

а национальным предприятиям реализовывать проекты по модернизации и внедрению технологий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов.

Исследователи BEROC, основываясь на анализе углеродоемкости различных отраслей экономики Беларуси и углеродного следа ее экспорта, провели оценку потенциально возможных платежей при введении МТУР[1]. Исходя из трех рассмотренных сценариев, суммарная плата за выбросы CO2 по товарам, подпадающим под МТУР, составляет от 31515.98 тыс. USD до 48502.59 тыс. USD. Наибольшая доля в платежах приходится на продукцию химической промышленности и производство удобрений. Ожидается, что наиболее уязвимыми будут экспортеры продукции неорганической химии и алюминия. Введение МТУР может быть эквивалентно дополнительной импортной пошлине в ЕС для экспорта беларусской продукции неорганической химии и удобрений – 3.4-3.8% в зависимости от сценария, металлов и изделий из них – 6.7-13.7%, а минерального сырья – 6.5-6.6%.

Хотя сегодня уровень понимания принципов зеленой экономики и ее роли в решении проблем изменения климата и дефицита ресурсов повышается, выполнение экологического критерия в большинстве компаний ограничивается только соблюдением природоохранных норм и требований, а также реализацией мероприятий по повышению ресурсоэффективности. Это подтверждают результаты опроса BEROC[2], согласно которым в 2020-2021 гг. только 6,2% опрошенных предприятий имеют разработанную стратегию экологической ответственности и размещают в открытом доступе экологические отчеты.

Важно проводить активную работу с населением по формированию культуры ответственного потребления товаров

---

[1] Точицкая, И., Шершунович, Е (2021). Оценка углеродоемкости экономики Беларуси и платежей по CBAM. BEROC Green Economy Policy Paper Series, PP no. 28.

[2] Батова, Н., Точицкая, И., Шершунович, Е. Потенциал развития циркулярной экономики в Беларуси: результаты опросов предприятий. BEROC Policy Paper Series, PP no. 25.

и услуг. В апреле 2022 г. экспертами BEROC был проведен опрос с целью получения данных, характеризующих экологически ответственное поведение жителей Беларуси[1]. На основе результатов опроса был проведен сравнительный анализ отдельных элементов экологически дружественного поведения за 2022 г., 2010 г. и 1996 г. Особое внимание уделено выявлению влияния СМИ на изменение образа жизни населения в направлении большей заботы об окружающей среде. Анализ опросов выявил, что у респондентов в большинстве случаев экологически ответственные действия были обусловлены экономическими факторами и не ассоциировались непосредственно с защитой окружающей среды. Это указывает на то, что население недостаточно осведомлено о существующих проблемах в области защиты окружающей среды. Поэтому для более осознанного формирования экологически ответственного поведения населения Беларуси должна быть усилена роль информационных кампаний, ориентированных на развитие экологически ответственных действий.

В Беларуси принят Национальный план действий по развитию зеленой экономики на 2021-2025 годы[2]. Документом декларируется, что внедрение принципов зеленой экономики в Беларуси будет способствовать экономическому росту в условиях сохранения природного капитала, повешению занятости, в том числе за счет создания «зеленых» рабочих мест, и, как следствие, достижению Целей устойчивого развития. Предполагается, что результатом реализации Национального плана действий по развитию зеленой экономики будет разработка отраслевых и региональных стратегий развития, позволяющих учитывать отраслевые особенности.

Анализируя Национальный план в целом, необходимо отметить его масштабность. Решение глобальных задач не должно ограничиваться разработкой только декларатив-

---

[1] Точицкая, И., Шершунович, Е. Экологически ответственное поведение населения Беларуси: активные действия и информационные привычки. BEROC Policy Paper Series, PP no. 29.

[2] Постановление Совета министров РБ от 10 декабря 2021 года № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021-2025 годы».

ных документов, но созданием конкретных примеров реализации зеленых проектов. К сожалению, для этих целей практически не выделяется бюджетное финансирование. Конкретно не указаны другие источники финансирования, идет лишь общая отсылка на возможность привлечения внебюджетных средств и иностранных финансовых ресурсов, иных источников, не запрещенных законодательством. Еще одним проблемным вопросом остается разработка индикаторов, по которым будет осуществляться мониторинг степени развития зеленой экономики как на уровне отдельных предприятий, так и на уровне отраслей и национальной экономики в целом.

ЦИРКУЛЯРНАЯ ЭКОНОМИКА

Циркулярная экономика является частью ключевых национальных и международных стратегий. Первые аналитические исследования по этой теме появились в Беларуси в 2018 году, что связано с открытием направления по зеленой и циркулярной экономике в BEROC.

Циркулярная экономика направлена на минимизацию используемых ресурсов, получаемых отходов и выбросов с помощью следующих стратегий: *закрытие* ресурсных циклов (переработка и повторное использование), *сужение* потоков ресурсов (использование меньшего количества ресурсов в расчете на единицу продукции) и *замедление* циклов использования ресурсов (в результате разработки товаров с длительным сроком службы и продления сроков эксплуатации). Циркулярная экономика дает возможность сделать процессы производства и потребления более устойчивыми и конкурентоспособными во всех секторах, что соответствует Цели устойчивого развития «Обеспечение устойчивых моделей потребления и производства».

В Европейском союзе в 2020 году был утвержден План действий по циркулярной экономике[1]. В соответствии с этим документом на 2023 год запланировано уделить особое внимание производствам, которые имеют большой потенциал

[1] European Circular Economy Action Plan. 2020. European Commission.

развития в сфере циркулярности, включая такие сектора, как электроника, аккумуляторы и транспортные средства, упаковка, пластик, продукты питания, текстиль и др. Также запланировано выработать единые подходы в области воздействия на окружающую среду компаниями, что будет способствовать снижению уровня загрязнения окружающей среды микропластиком. Чтобы повысить возможность отечественных малых и средних предприятий получить доступ к рынку ЕС и успешно конкурировать на нем, необходим постоянный мониторинг, экспертный анализ и поддержка внедрения стандартов ЕС в Республике Беларусь.

Существующие сегодня модели производства и стимулы в основном рассчитаны на линейную модель и должны быть переосмыслены для успешного перехода к циркулярной экономике. BEROC представил результаты исследований циркулярной трансформации беларусских предприятий. Исследования были выполнены на основе данных опросов предприятий Беларуси различных форм собственности, проведенных в 2020-2021 годах[1]. Согласно проведенному опросу, 84,9% предприятий, экспортирующих продукцию, и 71,7% компаний, ориентированных на внутренний рынок, указали на имеющиеся барьеры, препятствующие внедрению циркулярной экономики[2]. Наиболее значимыми барьерами являются нехватка финансовых ресурсов (подтвердили 62,5% респондентов-экспортеров и 78,6% респондентов-неэкспортеров), отсутствие необходимых технологий (соответственно 60,5% и 63,1% респондентов) и недостаточность информации и успешных примеров внедрения подходов циркулярной экономики (51,8% экспортеров и 53,7% неэкспортеров).

Реализация потенциала инноваций для циркулярной экономики требует целенаправленных и последовательных политических усилий по созданию благоприятных рамок и стимулов для частных инновационных усилий в областях

---

[1] Батова, Н., Точицкая, И., Шершунович, Е. Циркулярная трансформация экономики: шанс для малых и средних предприятий. BEROC Green Economy Policy Paper Series, PP no. 27.

[2] Батова, Н., Точицкая, И., Шершунович, Е. Экспортная ориентация белорусской экономики как драйвер циркулярной трансформации. BEROC Green Economy Policy Paper Series, PP no. 26.

циркулярной экономики и поощрения потребителей к быстрому и широкому внедрению инновационных и более устойчивых моделей потребления, а также разработку и принятие стратегии развития циркулярной экономики и плана действий на государственном уровне.

Для преодоления барьеров необходим широкий набор инструментов, включающий консультационные услуги, специальные программы поддержки, налоговые стимулы, развитие инфраструктуры для переработки, а также изменение законодательства с целью создания больших стимулов для внедрения предприятиями элементов циркулярной экономики. Для малых и средних предприятий наиболее значимыми являются специальные программы поддержки и налоговые стимулы. Для всех МСП вне зависимости от их размера ключевым фактором также является доступ к финансированию. В то же время для устранения барьеров на пути циркулярной трансформации необходим постоянный многоуровневый диалог для понимания возможностей.

Переход к циркулярной экономике требует не только новых, усовершенствованных продуктов, но и инновационных методов ведения бизнеса в целом: в проектировании, производстве, моделях доставки и управлении жизненным циклом. Инновации должны сыграть ключевую роль в переходе к циркулярной экономике. Существует множество примеров новых технологий, процессов, услуг и бизнес-моделей, которые существенно замедляют жизненные циклы продукции. Для того, чтобы беларусские предприятия достигли успеха на пути к циркулярной трансформации, необходимо разрабатывать конкретные планы действий, подкрепленные соответствующими индикаторами. Индикаторы циркулярного перехода должны быть разработаны в форме количественных показателей для компаний любой отрасли, позиции цепочки создания стоимости и размера, чтобы последовательно измерять их циркулярность и понимать проблемы и возможности для бизнеса. С помощью этих показателей компании смогут понять свой прогресс на пути к циркулярности, отслеживать его во времени и использовать для информирования ключевых заинтересованных сторон.

ЗЕЛЕНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Важной составляющей развития зеленой экономики является наличие развитой системы зеленого финансирования. Под системой мы понимаем не только созданную законодательную базу в области зеленых финансов, наличие классификации устойчивых проектов, единых подходов в определении соответствия их экологичным целям, функционирование профессиональных площадок и специальных критериев по обращению зеленых облигаций, но и вовлеченность участников финансового рынка в международные инициативы в данной сфере, учет финансовыми посредниками зеленых рисков.

В Республике Беларусь развитие системы зеленых финансов происходит неравномерно и фрагментировано. Изначально рынок зеленого финансирования начал формироваться на микроуровне за счет инициативы со стороны коммерческих банков и их сотрудничества с международными организациями. Например, ОАО «Белинвестбанк» разработал и начал реализацию в 2019 году семилетней стратегии по трансформации института в ЭкоБанк. Финансовый институт также реализовал проекты в рамках программы GTFP Climate Start Trade, ввел в обращение специальную банковскую карточку, сделанную из биоразлагающегося материала. Определенный процент от транзакций по этой карте перечислялся на счет Центра экологических решений[1].

[1] Будь ЭкоЛогичным! [Электронный ресурс]. Ссылка / Дата доступа: 12.03.2021.

Одновременно Банк развития реализовывал программу по финансированию экологических проектов микроорганизаций, предприятий малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей по ставке, равной половине ставки рефинансирования, увеличенной на 3 п. п[1].

Коммерческие банки также совместно с международными институтами финансировали проекты в зеленой сфере. Так, МТБанк в сотрудничестве с Международной финансовой корпорацией (IFC) реализовывал проект по финансированию энергоэффективных проектов в Беларуси[2]. БНБ-Банк в кооперации с Северной экологической финансовой корпорацией (NEFKO) предоставлял ресурсы для приобретения юридическими и физическими лицами гибридных автомобилей, электромобилей, а также вкладывал в развитие соответствующей инфраструктуры[3].

Помимо программ финансирования некоторые банки разрабатывали меры по снижению негативного воздействия на окружающую среду в результате своего функционирования. Например, итоги личных инициатив в зеленой сфере (энергоэффективность, утилизация отходов, оптимизация бумажного документооборота т. д.) публикуются в годовых отчетах об устойчивом развитии банка БелВЭБ[4].

На основе вышеизложенного можно отметить, что беларусские банки стали учитывать в своей деятельности аспекты зеленой экономики. Однако дальнейшее развитие зеленых финансов за счет инициатив самих банков видится проблематичным. Усиление в 2021-2022 годах экономических проблем, сокращение возможностей внешнего сотрудничества из-за действующего политического режима и позиции официального Минска в отношении военного конфликта в Украине не способствовали развитию сектора зеленого финансирования. Международные финансо-

---

1 Поддержка экологических проектов. Банк развития. Ссылка

2 МТБанк – банк свежих решений. Ссылка

3 БНБ-Банк запускает программу «Смарт-энерджи». Ссылка

4 Отчет об устойчивом развитии 2021. ОАО «Белвнешэкономбанк» 2022. Ссылка

вые компании, такие как Европейский банк реконструкции и развития (EBRD) и Всемирный банк приостановили свою деятельность в Беларуси. Ряд общественных организаций, в том числе экологических, были ликвидированы. Например, это коснулось Центра экологических решений. Можно предположить, что отсутствие данных ограничений позволило бы финансовым институтам более динамично развивать зеленые проекты, в том числе совместно с западными партнерами, и выходить на рынки устойчивого капитала не только стран ЕАЭС, но и в других регионах.

Что касается действий государства по формированию системы зеленого финансирования, то процесс от постановки задач до принятия конкретных действий имеет в Беларуси достаточно длительный характер. С одной стороны, цели по развитию инструментов, дефиниций и мероприятий в области зеленых финансов отражены в ряде государственных документов. Например, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года планировалось до 2020 года стимулировать развитие зеленой экономики с помощью бюджетных и налоговых механизмов[1]. А в Программе социально-экономического развития на 2016-2020 годы отмечалась необходимость изучения перспектив выведения на рынок зеленых облигаций и создания банка «зеленых инвестиций»[2]. В следующей Программе на 2021-2025 гг. заложено развитие устойчивой энергетики и эффективного сельского хозяйства в целом за счет реализации соответствующих государственных программ. Наконец, в Национальном плане действий по развитию зеленой экономики на 2021-2025 гг. даны определения «зеленых облигаций», «зеленых инвестиций» и «зеленого финансирования». В документе зеленое финансирование является одним из приоритетных сфер развития. При этом в Плане говорится об отсутствии в стране зеленых финансовых институтов, сертификации

---

[1] Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Ссылка

[2] Указ Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы». Ссылка

и верификации зеленых долговых ценных бумаг, а также полноценной оценки зеленых проектов. В соответствии с документом реализация целей в сфере экологического развития требует создания системы зеленого финансирования, основы которой включают национальную таксономию зеленых проектов, аудит зеленых финансовых инструментов, оценку экологических рисков инвестиционных проектов и другое[1].

Можно заключить, что вопросы зеленого финансирования поднимаются на уровне правительства и фиксируются в ряде документов. В то же время все действия в данной сфере в большинстве своем носят декларативный характер и не переходят в стадию разработки конкретных правил работы рынка зеленого финансирования. Одним из практических решений в данной области стало создание при Министерстве финансов РБ рабочей группы с привлечением специалистов Министерства экономики, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства лесного хозяйства, а также представителей иных заинтересованных структур. Данная рабочая группа рассматривает вопросы зеленых финансов, включая вопросы по формированию стимулов для развития зеленого финансирования и созданию на базе Беларусской валютно-фондовой биржи специального сегмента по обращению устойчивых, в том числе зеленых, ценных бумаг. Министерство финансов также осуществляло работу над проектом по выпуску зеленых облигаций[2]. В 2021 году было подписано соглашение с Международным финансовым центром «Астана» и Евразийским банком развития о стимулировании инвестиций в зеленые проекты с помощью инструментов фондового рынка[3]. А в 2022 году Министерство финансов подписало Рамочное соглашение с AIFC Green Finance Bishkek о сотрудничестве в сфере

---

[1] Постановление Совета министров РБ от 10 декабря 2021 года № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021-2025 годы».

[2] Волчков, В. Для чего необходимо финансирование экологических проектов. Зеленые инвестиции в экономику. Газета «Рэспублика». Ссылка

[3] О подписании соглашения и проведении переговоров. Министерство финансов РБ. 2021. Ссылка

зеленых финансов между Беларусью и Кыргызстаном[1]. Также в рамках встреч рабочей группы обсуждались регуляторные требования, касающиеся рынка зеленого финансирования. Например, на одной из таких встреч в сентябре 2022 года было отмечено, что для формирования национальной системы верификации проектов и финансовых инструментов в сфере ESG требуется наличие специальных организаций – верификаторов, функции которых могут выполнять организации, включенные в перечень аккредитованных верификаторов международных организаций, специализирующиеся на развитии правил для рынка зеленого финансирования. Так как национальная таксономия зеленых проектов в Беларуси не разработана, то для выпуска зеленых облигаций на бирже МФЦА Министерство финансов предлагает пока пользоваться действующей таксономией Российской Федерации[2]. На сайте министерства можно также найти информацию о национальной таксономии зеленых проектов Республики Казахстан[3] и принципы зеленых, социальных и связанных с устойчивым развитием облигаций, опубликованных Международной ассоциацией рынков капитала (ICMA). Наконец, среди практических инициатив Министерства финансов можно выделить выпуск в декабре 2022 года зеленых облигаций[4].

Таким образом, в Беларуси пока отсутствует собственная нормативная база по функционированию рынка долговых устойчивых инструментов, хотя определенные шаги в данном направлении предпринимаются. Решения в области зеленого финансирования как на уровне отдельных финансовых институтов, так и на уровне разработки государственной политики принимаются достаточно осторожно. С одной стороны, это позволяет беларусскому правительству с наименьшими рисками внедрять уже апробированные другими странами отдельные элементы системы зеленого

---

[1] О подписания соглашения. Министерство финансов РБ. 2022. Ссылка

[2] Зеленые облигации. Министерство финансов РБ. Ссылка

[3] Международная методология. Министерство финансов РБ. Ссылка

[4] Интервью о старте размещения белорусских зеленых облигаций на российском долговом рынке. СБ Беларусь сегодня 08.12.2022. Ссылка

финансирования. С другой стороны, затягивание процесса разработки и принятия правил использования зеленых инструментов, оценки устойчивых проектов и учета зеленых рисков при- водит к следующим последствиям: отсутствию заинтересованности у беларусских компаний вкладывать в развитие зеленых инициатив; ограниченному доступу на рынок зеленого капитала; проблемам доступа беларусской продукции на рынки стран с более высокими ESG стандартами; допол- нительным затратам при экспорте беларусских товаров, не отвечающих стандартам экологичности.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенный в настоящей работе анализ вопросов реализации Зеленого курса в экономике Беларуси позволяет сформулировать следующие рекомендации.

1. Создание условий и стимулов развития зеленой и циркулярной экономики. В странах – основных партнерах Беларуси происходит постепенное формирование законодательства в области зеленой экономики, принимаются планы действий, стратегии, создаются ассоциации, запускаются механизмы стимулирования перехода предприятий на циркулярные принципы работы. В свою очередь государственные органы РБ предпринимают только первые шаги по развитию зеленой экономики в основном в виде отдельных положений в стратегических документах и информационно-консультативных мероприятиях. Необходима разработка и принятие стратегии по развитию циркулярной экономики на несколько лет, где будут отражены основные шаги по формированию соответствующего законодательства, требований и стимулов по переходу к экономике замкнутого цикла. Также следует рассмотреть возможность создания Ассоциации по вопросам циркулярной экономики, которая занималась бы продвижением принципов циркулярной экономики, осуществлением взаимодействия с государством и бизнесом.

2. Гармонизация регулирования и национальных стандартов в области зеленой экономики в соответствии с международной практикой. Так как требования и стандарты в области зеленой экономики предприятий постоянно расширяются и становятся все жестче, то для компаний из стран с неразвитым регулированием в данной области возникают дополнительные риски. Если предприятие не задумывается о внедрении элементов зеленой экономики в собственные производственные процессы, то у него могут возникнуть сложности по привлечению внешних кредитов / займов на привлекательных условиях. Кроме того, не выполнение стандартов зеленого курса может привести к расходам в виде дополнительных налогов и сборов на не соответствующую стандартам (например, размер выбросов парниковых газов в атмосферу) импортируемую продукцию. В этой связи государственным органам Беларуси важно адаптировать регуляторную среду, систему экологических стандартов в соответствии с международными требованиями.

3. Повышение зеленой грамотности и популяризации ответственного потребления. Большинство беларусских предпринимателей недостаточно осведомлено о концепции и потенциале зеленой и циркулярной экономики для бизнеса, отсутствуют истории успеха беларусских компаний, реализующих проекты в области зеленой экономики, мало информации о возможностях финансирования зеленых проектов. В этих условиях беларусские власти не смогут привлечь партнеров из частного сектора для решения зеленых проблем как на национальном, так и на региональном уровне. Поэтому необходимо проанализировать условия и разработать практические решения для ликвидации дефицита информации о преимуществах циркулярной трансформации предприятий. Образовательные кампании по зеленой экономике, включая введение специальных предметов в средних и высших учебных заведениях, проведение академических и практико-ориентированных мероприятий в данной сфере среди населения разных возрастных категорий будет способствовать переходу от массового к ответственному потреблению.

4. Формирование регуляторной среды для развития системы зеленого финансирования. В Европейском союзе действует таксономия зеленых проектов, которая позволяет инвестировать именно в экологически ориентированные проекты. Также в Евросоюзе разработаны требования по экомаркировке, в европейских государствах формируется нормативная база для развития устойчивого финансирования. В России еще в 2021 году были утверждены критерии зеленых проектов и требования к системе их оценки/верификации[1]. В Казахстане также разработана и функционирует таксономия зеленых проектов для их дальнейшего финансирования посредством «зеленых» инструментов[2]. В то же время в Беларуси пока не создана нормативно-законодательная база как в области оценки проектов, так и в области определения правил функционирования финансовых инструментов устойчивого развития. В этой связи важным является формирование национальной системы регулирования сектора зеленых финансов, включая оценку соответствия объектов финансирования критериям устойчивости.

5. Международное сотрудничество и внедрение международных стандартов. Важным условием успешной работы национального рынка зеленых финансов является вовлеченность его участников в международные инициативы. Для того, чтобы беларусские компании, банки могли получить доступ к заемным средствам на международных рынках капитала с целью финансирования зеленых проектов, необходимо их участие в международных сообществах, инициативах в сфере зеленых финансов, таких как Принципы зеленых облигаций, Принципы облигаций, связанных с устойчивым развитием и разработанных ICMA, Принципы экватора, Инициатива энергетически эффективных ипотек (EEMI) и др. Важно, чтобы не только банки и предприятия,

---

[1] Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации». Ссылка

[2] Об утверждении классификации (таксономии) «зеленых» проектов, подлежащих финансированию через «зеленые» облигации и «зеленые» кредиты. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31.12.2021 № 996. Ссылка

но и правительство, национальные рейтинговые агентства тесно сотрудничали как с международными организациями, так и руководствовались ведущими практиками в области зеленых финансов. Работа в данном направлении будет способствовать развитию зеленой экономики, снижению репутационных рисков и получению сравнительных преимуществ при привлечении внешнего финансирования и экспорте товаров и услуг, соответствующих экостандартам.

6. Управление зелеными рисками. В Европейском союзе большое значение уделяется формированию новых требований к банкам, которые включают учет экологических рисков в своей деятельности. Пока этот процесс не завершен, так как он требует введения новых индикаторов и выполнения дополнительных требований по раскрытию информации. Тем не менее Европейская служба банковского надзора и Европейский центральный банк постоянно консультируются с банками и работают над созданием правил по управлению зелеными рисками. В Беларуси отсутствует работа по учету зеленых физических рисков и рисков перехода. Национальный банк не относит вопросы, связанные с проблемами окружающей среды, к приоритетным задачам банковского регулирования. В то же время глобальное изменение климата, проблемы окружающей среды, так же как и ужесточение экологических требований, отражаются на деятельности клиентов банков и, соответственно, формируют дополнительные риски для финансовых институтов. Недооценка данных рисков снижает устойчивость банковской системы. В этой связи необходимо, чтобы Национальный банк Беларуси совместно с коммерческими банками сконцентрировался на включении зеленых рисков в риск-менеджмент.

7. Развитие зеленого банкинга. В Беларуси коммерческие банки находятся на стадии внедрения отдельных элементов зеленого банкинга. Ни один финансовый институт не может позиционировать себя как полноценный зеленый банк. Наличие отдельных устойчивых финансовых продуктов или снижение энергопотребления и бумажного документообо- рота не переводит финансовый институт в разряд зеленых. Для того, чтобы банк мог позиционировать себя

как зеленый, он должен одновременно развиваться в нескольких направлениях. Во-первых, его продуктовая линейка должна быть ориентирована на финансирование именно зеленых проектов. Во-вторых, даже в условиях отсутствия обязательных требований, зеленый банк будет стремиться минимизировать экологические риски и участвовать в международных зеленых инициативах. В-третьих, хотя деятельность банка как обычного юридического лица не наносит существенного ущерба окружающей среде, зеленые финансовые институты стремятся так оптимизировать свою работу, чтобы иметь минимальный отрицательный экологический эффект. Появление специализированных зеленых банков будет стимулировать как развитие зеленой экономики в целом, так и системы зеленых финансов в частности. В этой связи правительству и Национальному банку целесообразно реализовать проект по созданию зеленого банка (регистрация нового финансового института или формирование на базе уже действующего), главной задачей которого являлось бы финансирование зеленых проектов с вовлечением в данный процесс национальных и международных партнёров. Для повышения интереса общества к зеленой экономике, включая зеленый банкинг, правительство может также инициировать информационную кампанию по популяризации в обществе зеленой экономики, включая зеленые финансы. В этом случае для минимизации репутационных рисков и сохранения клиентской базы традиционные финансовые институты будут прилагать больше усилий по внедрению всех трех направлений зеленого банкинга.